



# Überwachung von Hanf-, CBD- und HHC-haltigen Erzeugnissen - Nikotinpouches

*Mathias Schönthal – Landkreis Göttingen*

# Cannabidiol (CBD)?



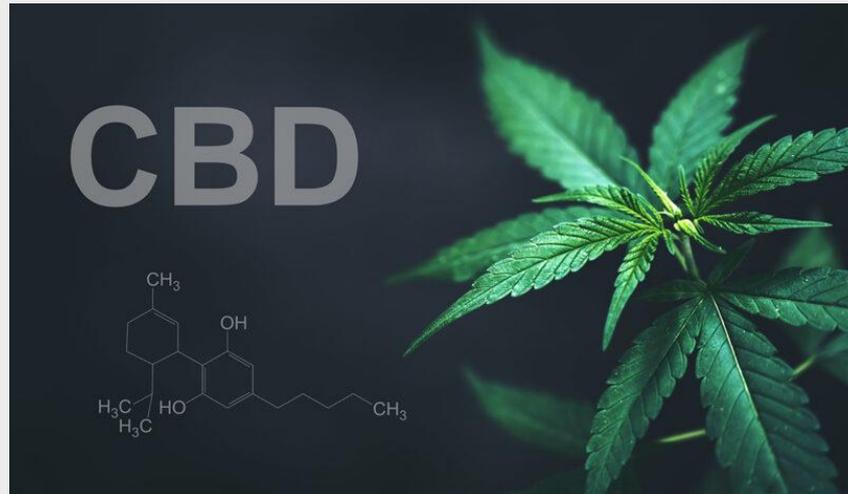
Herkunft und Nutzung von Hanf

Rechtliche Einstufung (BTM; AM, oder LM?)

Vermarktungswege / Angebotsformen

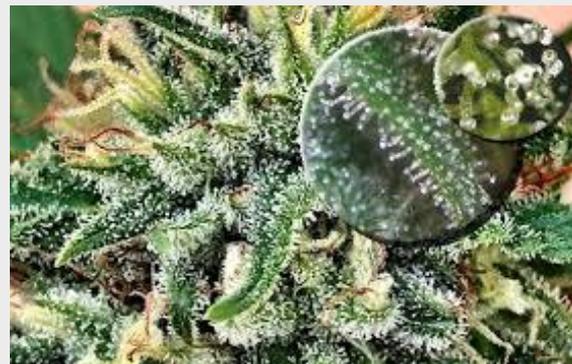
Zusammenarbeit mit Strafverfolgungsbehörden

Amtliche Maßnahmen bei LM



- Hanfpflanze = Kulturpflanze (China bereits vor 12000 Jahren)
- Bestandteile nutzbar für Textilien und Papier, Seile, Fasern, Dämmstoff
- Hanfsamen wertvolles Nahrungsmitteln (hoher Anteil ungesättigte Fettsäuren)  
→ Warum NOVEL FOOD?
- Heilwirkungen – Medizin
- Verwendung von Harz als Rauschmittel (Marihuana/ Haschisch)

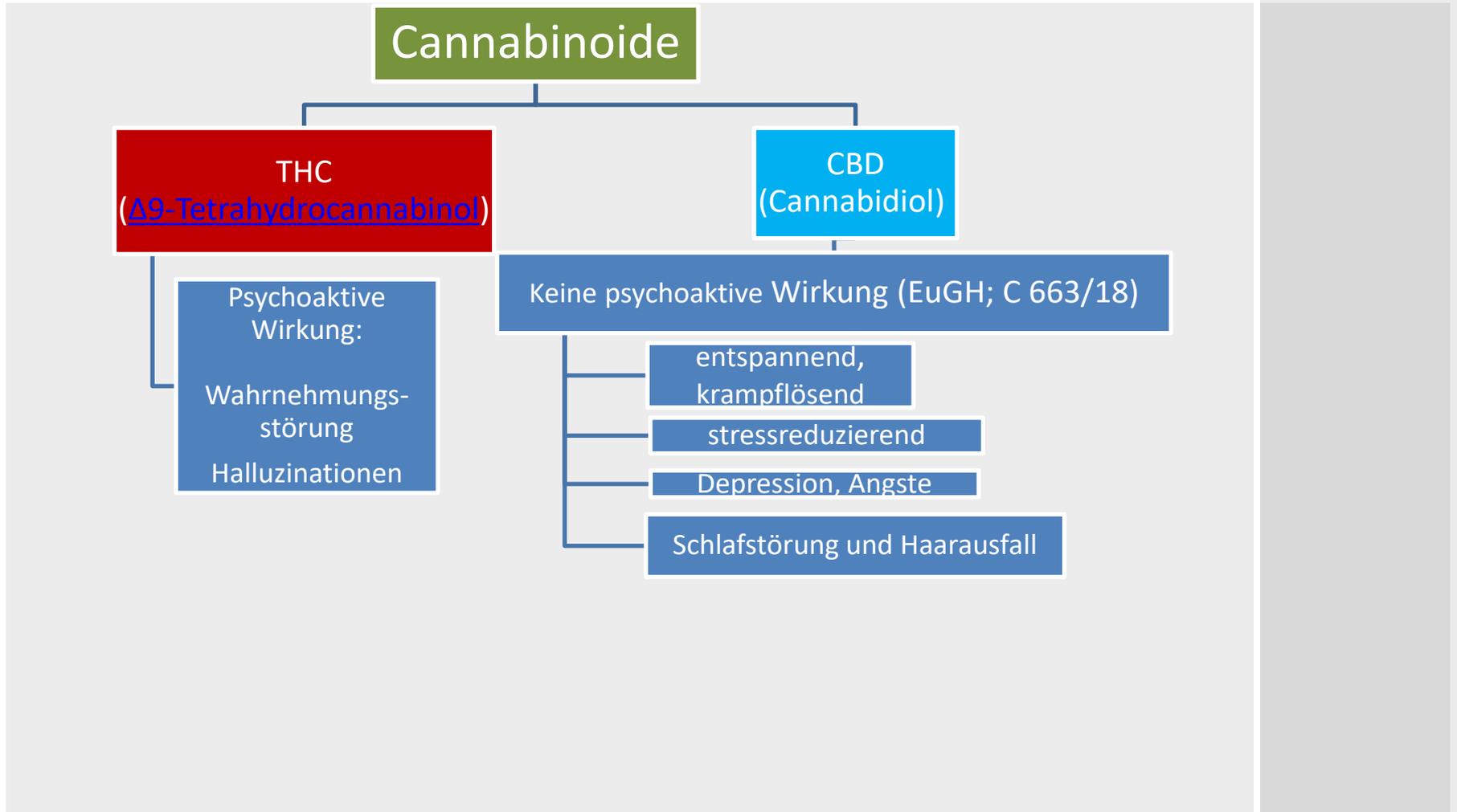
- Bildung in Drüsen (Trichomen) an Blättern und Blüten
- Terpene, Pflanzenabwehrstoffe
- Cannabinoide



Not ready to harvest



Ready to harvest





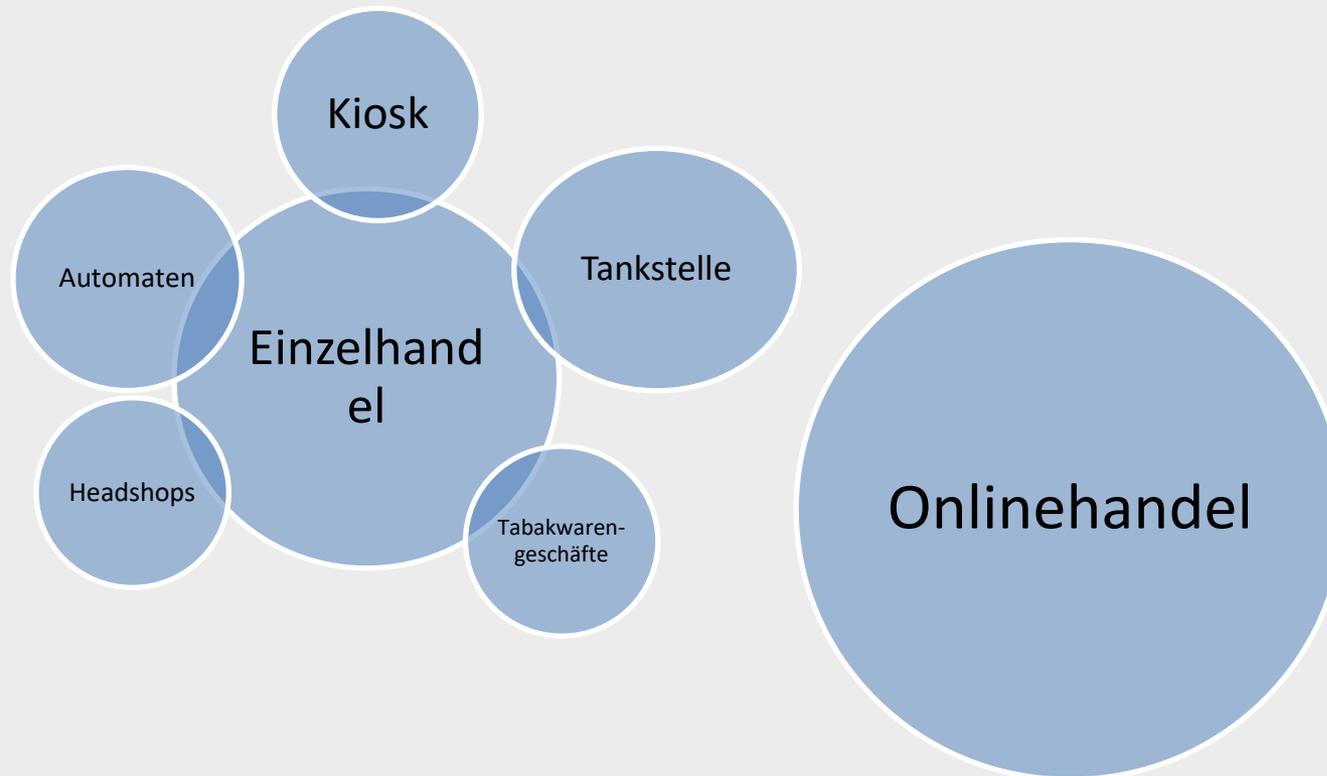
## Cannabis als Betäubungsmittel

- Cannabispflanze und deren Bestandteile waren bislang grundsätzlich BTM (Anlage I zu § 1 Abs. 1 BtMG) (Wurzel, Stängel, Blätter, Fruchtstände) (Achtung: neue Rechtslage!)
- nicht als BTM galten auch Samen der Cannabispflanze (und Erzeugnisse daraus)
- Cannabislegalisierung 2024 = Cannabis und nichtsynthetischer THC keine BTM mehr  
(Eigenanbau von 3 weibliche Pflanzen und Straffreiheit bis 25g)
- zuständig für BTM generell Polizei und Staatsanwaltschaft

## Cannabidiol (CBD) und die praktischen Probleme

- CBD unterliegt nicht dem BtMG (fehlende Eintrag in Positivliste [Anlage 1 BtMG])
- Gewinnung durch Extraktion / ggfs. schwankender Anteil von THC begleitend
- THC-Gehalt = Prüfung auf Richtwerte des BfR und EFSA (ARfD – akute Referenzdosis)
- ARfD: maximale Verzehrmenge im Tagesverlauf ohne erkennbare Gesundheitsrisiken
- Richtwertüberschreitung → nicht sicheres LM (Art. 14 (2) lit. a VO (EG) Nr. 178/2002)
- hohe CBD-Gehalte können ein Arzneimittel darstellen (Feststellung durch Gewerbeaufsichtsämter)
  - Vermarktung als LM = Einstufung als NOVEL FOOD !
  - Einsatz in E-Liquids/ elektr. Einwegzigarette = Verbote nach § 13 Abs. 1 Nr. 3 / TabakerzG
    - Stoff nicht gelistet // Bewertung einzelner Untersuchungsämter

= Blick auf die Darreichungsform / Werbung/ Anpreisung !!!



**Amtliche Überwachung durch:**

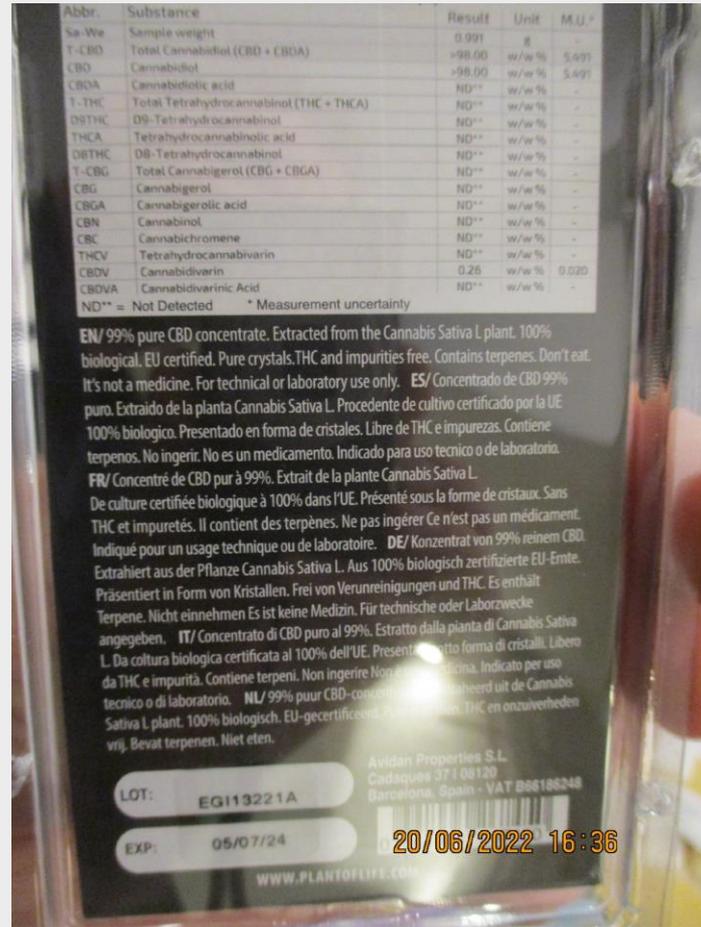
**stationärer Handel = kommunale LMÜ/ Polizei**

**Internethandel = k. LMÜ/ Landesamt/ G@ZIELT/ Polizei**



Eröffnung: Januar 2022

# CBD als Reinsubstanz?! (99% Konzentrat)



# CBD als Reinsubstanz?! (99% Konzentrat)



# CBD als Reinsubstanz?! (99% Konzentrat)



<https://cannahandel.com/CBD-Crunch-THC-FREI-1g>

„Während sich die **CBD-Crunch** hervorragend für die kommerzielle Weiterverarbeitung zu CBD-Kosmetikartikeln und anderen CBD-Produkten, es ist bekannt, das in manchen Ländern der private Konsum von CBD erlaubt ist. So sollen CBD-Fans **CBD-Crunch** konsumieren, indem sie Drops unter die Zunge legen. Auf diesem Weg soll das CBD über die Schleimhäute in den Blutkreislauf gelangen und dort seine wohltuende Wirkung entfalten. Auch in der Küche sowie in selbstgemachter Naturkosmetik sollen die Kristalle schon Verwendung gefunden haben. Das Dabben oder Verdampfen der Kristalle scheint ebenfalls vorzukommen.“

**Hauk GmbH**  
Industriestr. 12  
49201 Dissen  
Deutschland

# Cannabisblätter als Teeaufguss



# Cannabisblüten (Nutzhanf) in 1g Dosen



- keine Verwendungsbeschreibung aufgedruckt
- Wie wird es angewendet?
- Umgehung des BtMG?

**Einkaufspreis ca. 4€/g**

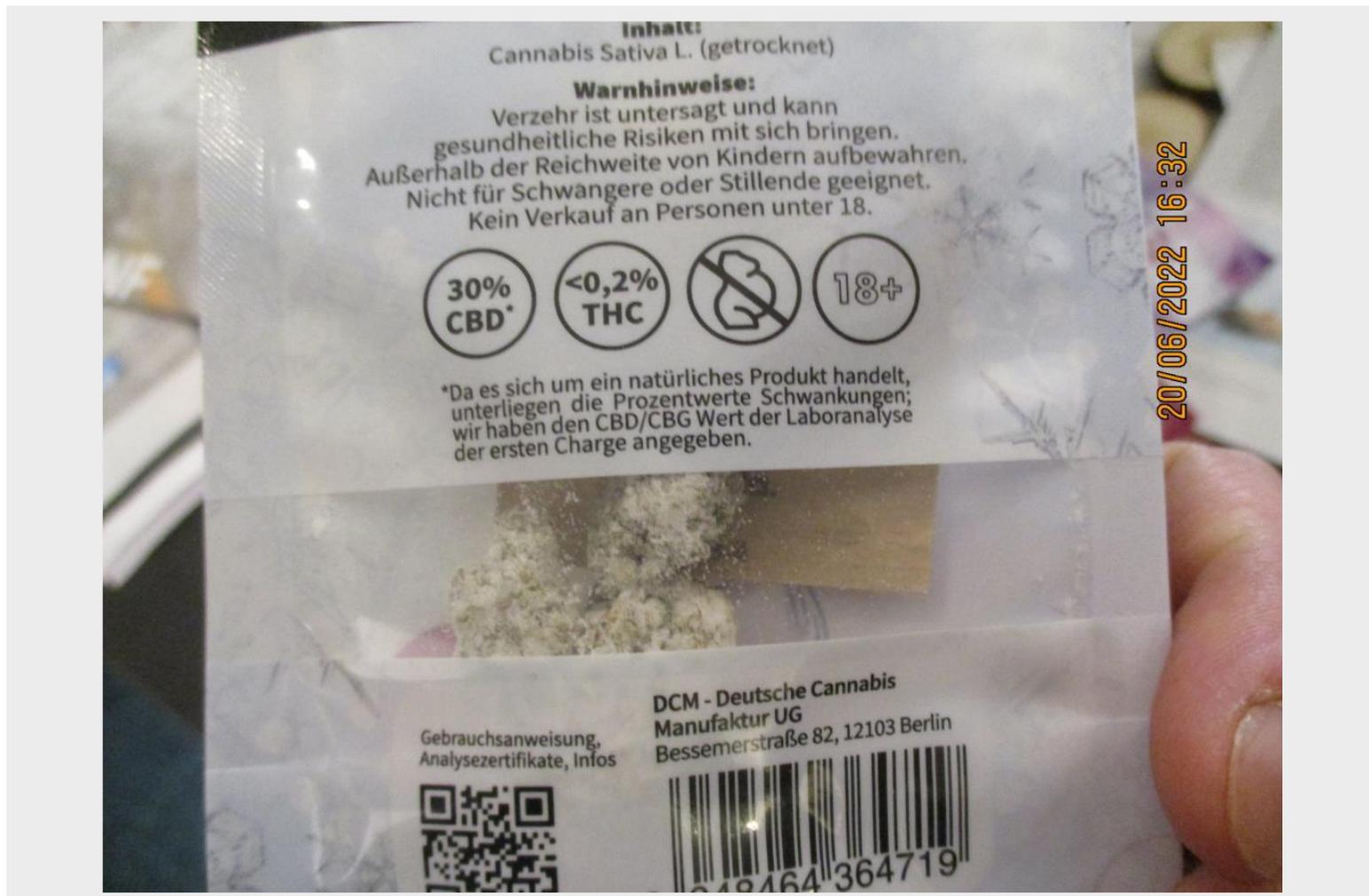
**Abgabepreis meist 10€/g (Marktpreis für THC-Gras)**

**lukratives Geschäft für Einzelhandel**

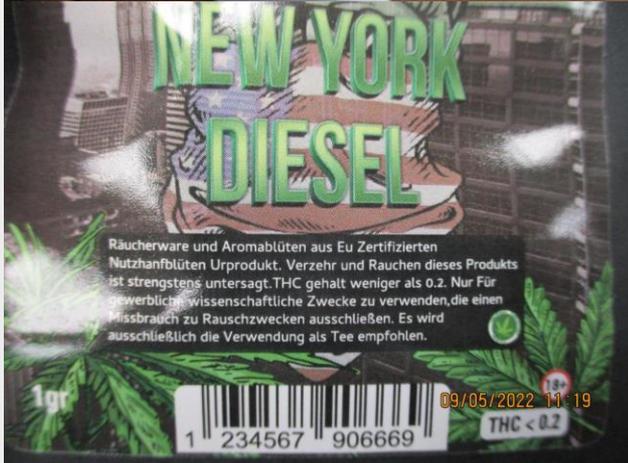
# Cannabisblüten (Nutzhanf) in 1g Dosen



# Cannabisblüten (Nutzhanf) in 1g Dosen



# Cannabisharze und Blüten aus Nutzhanf

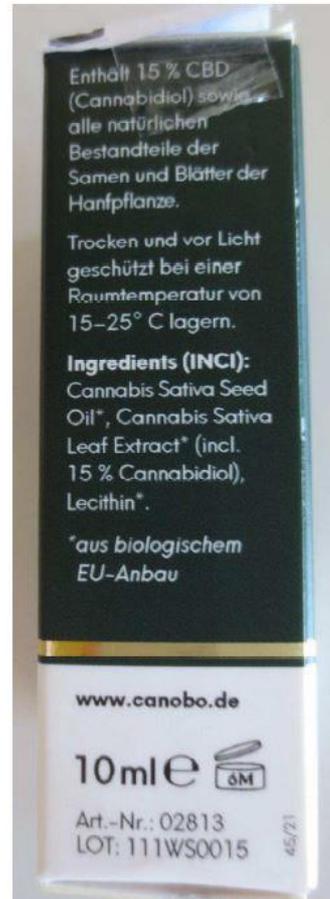


# CBD als Öl oder Spray



**selbst abgefüllt / eigenes (unzureichendes) Etikett**

# CBD als Öl oder Spray



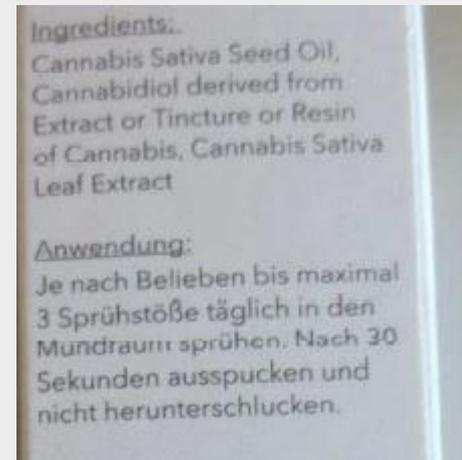
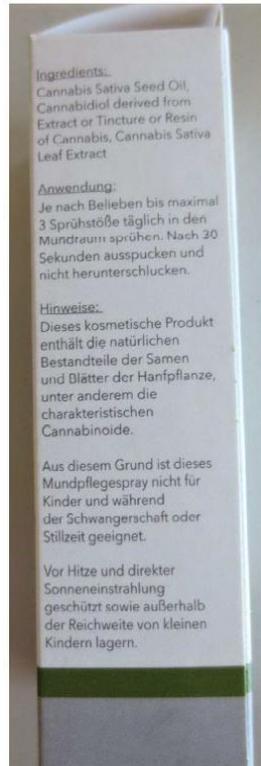
CBD-Öl von Rossmann

# CBD als Öl oder Spray



## Bewerbung als kosmetisches Mundpflegeöl

# CBD als Öl oder Spray



**Anwendungsempfehlung vom Hersteller  
(subjektive Zweckbestimmung des LMU)**

**maßgeblich ist allgemeine Verkehrs-  
Auffassung des Verbrauchers  
(Erwartungshaltung)**

**Bestätigung durch Rechtsprechung:  
VG Berlin, 14 L 611/21  
VGH Mannheim – 9 S 969/23**

# CBD in E-Liquids



# CBD in E-Liquids



# Rechtliche Einstufung in der Praxis

## (unter Beachtung d. Neuregelung durch KCanG)

### getrocknete Harze/Blüten

- Verbot der Abgabe aus privaten Eigenanbau (§ 9 Abs. 2 KCanG)
- Anbau und Abgabe nur über Anbauvereinigungen (§ 11 KCanG)

→ Cannabisharze/ Blüten (mit oder ohne THC) → BTM → Abgabe an Polizei/ StA prüft auf erlaubter oder unerlaubter Handel nach BtMG – i.d.R. Strafverfolgung

### CBD-Kristalle (reines Cannabidiol)

- Entnahme von amtlichen Proben durch § 43 LFGB gedeckt
- Feststellung ob Lebensmittel oder Arzneimittel
- Einzelfallregelung → ggfs. Abgabe an GAA

**CBD oder Hanfblätter als Zutat → Einstufung als NOVEL FOOD !**

**Wichtig: CBD bislang ohne Zulassung als NOVEL FOOD**

# Rechtliche Einstufung in der Praxis (CBD als NOVEL FOOD)

Einstufung als NOVEL FOOD (neuartiges Lebensmittel):  
„*Novel Food Verordnung*“ – VO (EG) Nr. 2015/2283

- **Betrifft Lebensmittel (Stoffe/ Zutaten) die vor 15.05.1997 nicht im nennenswertem Umfang in der EU für den menschlichen Verzehr verwendet wurden (Artikel 3 Abs. 2 lit a. VO (EG) 2015/2283)**
- **Neuartige LM bedürfen einer Zulassung durch die EFSA**
- **NOVEL FOOD KATALOG (EU-Kommission):  
Hilfestellung für eine Entscheidung, ob ein Lebensmittel neuartig im Sinne der Verordnung ist oder nicht**
- **Eintrag als Einzelsubstanz oder cannabinoidhaltige Extrakte aus Hanfpflanze sowie jenes Produkt mit Extrakt als Zutat**
- **Zugelassene neuartige Lebensmittel werden in der Liste der Europäischen Union (Unionsliste) aufgeführt.**

# Rechtliche Einstufung in der Praxis (CBD als NOVEL FOOD)



- **Kein Eintrag für CBD in Unionsliste vorhanden**
- **LM / Zutaten ohne Zulassung nicht verkehrsfähig (Artikel 6 Abs. 2 VO (EG) Nr. 2015/2283)**
- **Vergehen strafbar nach § 3 Abs. 2 NLV (nationale DurchführungsVO)/ Ordnungswidrigkeit bei Fahrlässigkeit (§ 3 Abs. 3 NLV) – i.V.m. § 59ff LFGB**
- **LMU hat Sorgfaltspflicht und muss Zulässigkeit nachweisen**

## Praktische Probleme/ Erfahrungen

### 1. Kontrolle und Vollzug durch kommunale LMÜ

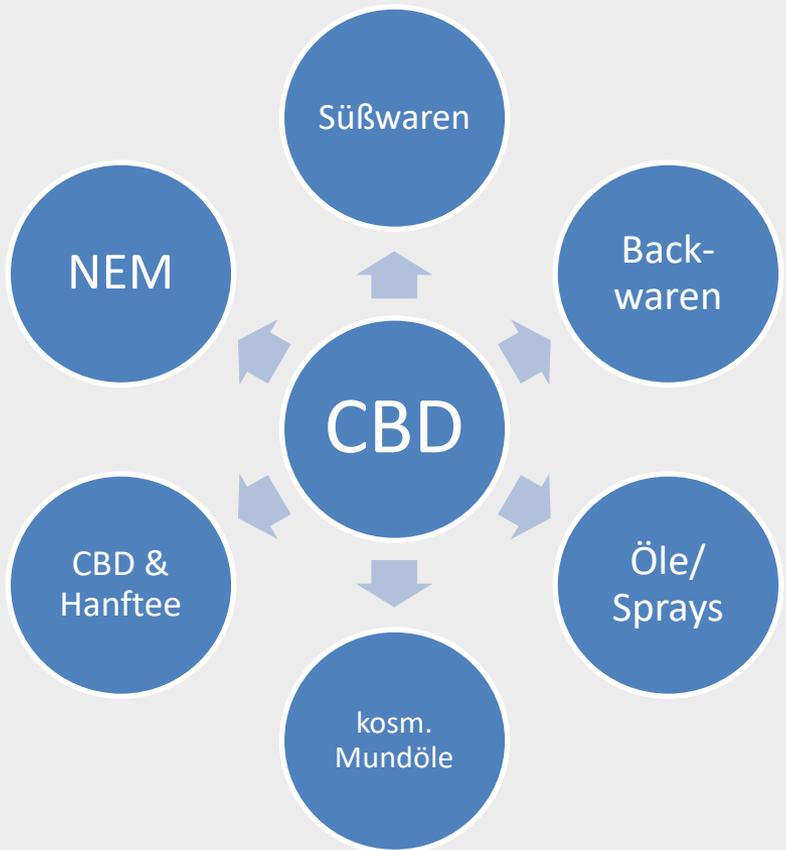


**Überwachung nicht flächendeckend = kaum oder keine einheitliche Maßregelung !**

### 2. Internethandel

- Händler oft im EU Ausland / Drittland
- Internetseite auf Deutsch
- Schneller Direktversand nach Deutschland (wo ist das Lager?)
- aufwändiger Beweissicherung (Screenshots)
- unklare Zuständigkeiten zwischen Behörden

# CBD – wo zu finden?





## Allgemeinverfügung (Beispiel LK Göttingen)

*„Allgemeinverfügung des Landkreis Göttingen vom 20.07.2022 zur Untersagung des Inverkehrbringens von Cannabidiol (CBD) - haltigen Lebensmitteln sowie Lebensmitteln, die Bestandteile der Nutzpflanzenart Cannabis sativa L. (außer Hanfsamen und daraus hergestellter Produkte) enthalten“ (TENOR)*

RGL: § 39 LFGB i.V. m. Art. 138 Abs. 1 Buchstabe b) i.V. m. Art. 138 Abs. 2 Buchstabe d der Verordnung (EU) Nr. 2017/625 in Verbindung mit (jeweiligen Landespolizeigesetz)

### Vorteile:

- Anordnung der sofortigen Vollziehung = VA ist sofort vollziehbar (§ 80 (2) Nr. 4 VwGO)
- VA tritt ein Tag nach Bekanntgabe in Kraft (§ 41 (4) Nr. 4 VwVfG)
- betrifft alle LMU im EH, GH oder Onlinehandel mit Sitz im Zuständigkeitsbereich
- Erzeugnisse können sofort sichergestellt, beschlagnahmt oder eingezogen werden  
→ keine gesonderte Begründung der Maßnahmen notwendig (Verweis auf Allg.Vfg.)
- „bessere“ Ahndungsmöglichkeiten (Verbotsirrtum scheidet aus)

## Allgemeinverfügung

### „Nachteile“:

- muss „politisch“ gewollt sein = Unterzeichnung durch Dezernat/ Landrat
- mediale Aufmerksamkeit wird erhöht (Zeitung/ Blogs)
- Anfechtbarkeit vor Verwaltungsgericht (bisher kein Erfolg)

### Landkreis Göttingen verbietet Verkauf von CBD-Produkten



CBD ist ein Cannabinoid der Hanfpflanze und zum Teil enthalten in Produkten wie Aromaölen, Mundsprays oder Nahrungsergänzungsmitteln. Im Landkreis Göttingen dürfen die aber nun nicht mehr verkauft werden.

Ernährung -

### Landkreis Göttingen verbietet Verkauf CBD-haltiger Produkte

22. Juli 2022, 17:00 Uhr



Cannabis-Lollies. (Foto: Jörg Carstensen/dpa/Symbolbild)

Hanfjournal » Nachrichten » CBD Verbot in Göttingen, ein Einzelfall?

Mittwoch, 7. Dezember 2022

## CBD Verbot in Göttingen, ein Einzelfall?

f teilen

in teilen

X teilen

p merken

re teilen

m teilen



Polizei, Hanffeld, Cops, Bullen, kriminell, illegal, Bauer, Feld, Anbau, Bild: Su

# CBD – praktische Maßregelung – Erfolge ?!

Cannabidiol

## + Göttingens erster Hanf-Shop vor dem Aus – weil der Landkreis Produkte verbietet



Ergebnis: Betriebsaufgabe: September 2022

# CBD – praktische Maßregelung – Erfolge ?!

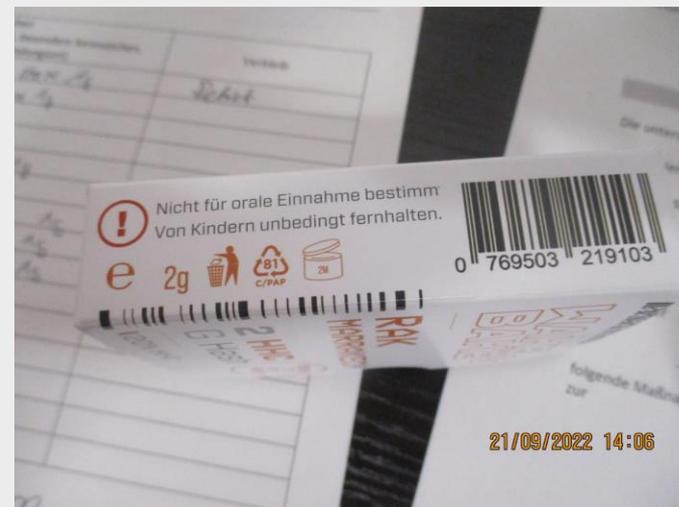


- Mehrere Abgaben an die StA Göttingen (ca. 10 seit 2022)
- Verfahren meist eingestellt gegen Zahlung einer Geldauflage (§ 153a StPO)
- oder teilweise Verfolgung als Ordnungswidrigkeit
- relativ schneller Erfolg durch Allgemeinverfügung = kein Verkauf feststellbar
- Sortiment eingestellt bei ROSSMANN und CO

**FAZIT: geeignetes Mittel !!!**

## Hexahydrocannabinol (HHC)

- halbsynthetisch hergestelltes psychoaktives Cannabinoid
- hydriertes Derivat von Tetrahydrocannabinol (THC)
- natürlich in geringen Spuren von Cannabis
- Zusatz bei E-Liquids/ E-Zigaretten
- Pollinat/ gepresstes Harz
- Zutat von Nahrungsergänzungsmitteln



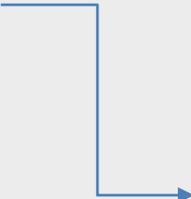
# HHC – kein Thema für die LMÜ !

## Hexahydrocannabinol (HHC)



## Überwachung von HHC-Erzeugnissen

- bis Juni 2024  nicht einheitliche, unklare Rechtslage
- Inhaltstoffe mit potenziell nachteiligen gesundheitlichen Auswirkung
- Bewertung durch einzelne Untersuchungsämter (BW)



### 5. Verordnung zur Änderung der Anlage des Neue-psychoaktive-Stoffe-Gesetzes (NpSG)

- seit 27.06.24 gelistet
- neue psychoaktiver Stoff nach § 2 Nr. 1 NpSG

Per Erlass der Ministerien:

Zuständigkeit bei Polizei und Strafverfolgungsbehörden – Abgabe !

# Nikotinpouches / Kautabak vs. SNUS – ein Überblick



„Kautabak“ (Art. 2 Nr. 6 RL 2014/40/EU)  
rauchloses Tabakerzeugnis, das ausschließlich  
zum Kauen bestimmt ist



„Tabak zum oralen Gebrauch“

→ Verkehrsverbot gemäß § 11 TabakerzG;  
Art. 17 RL 2014/40/EU

alle Tabakerzeugnisse zum oralen Gebrauch – mit Ausnahme von Erzeugnissen, die zum Inhalieren oder Kauen bestimmt sind –, die ganz oder teilweise aus Tabak bestehen und die in Pulver- oder Granulatform oder in einer Kombination aus beiden Formen, insbesondere in Portionsbeuteln oder porösen Beuteln, angeboten werden (z.B. SNUS)

„SNUS“ – nur in Schweden erlaubt

# Nikotinpouches vs. SNUS – ein Überblick



04/07/2024 14:17



04/07/2024 14:21

Nikotinbeutel

## Frei von Tabak, aber nicht von Risiken

16.02.2022 3 23

📷 📱 📧 🖨️ ⭐



Einfach in den Mund schieben? Besser nicht, Nikotin-Pouches können es in sich haben. © Getty Images



## Tabakfreie Nikotinbeutel

- Enthalten Nikotinsalz statt Tabak

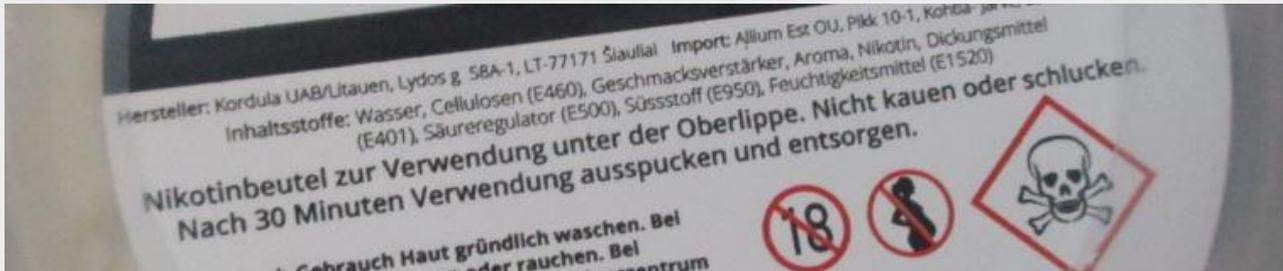


## Gesundheitliche Risiken

<https://www.bfr.bund.de/cm/343/gesundheitsliche-bewertung-von-nikotinbeuteln-nikotinpouches.pdf>

- **gesundheitliche Bewertung von Nikotinbeuteln durch BfR**
- **erhebliche Gesundheitsgefahren durch Konsum**
- **Gefahren insbesondere für Kinder, Jugendliche und Nichtraucher**
- **Nikotin hat suchterzeugende Wirkung**
- **Übergang auf Muttermilch bei stillenden Personen**
- **Gefahr für Personen mit Herz-Kreislaufkrankungen (starke Wirkung durch Nikotin)**

## Art der Anwendung – rechtliche Einstufung



## Allgemein Bewerbung auf Social Media (Bsp. „SNUS LOVERS“)

<https://youtube.com/c/SnusLovers>

[https://instagram.com/snus\\_lovers?igshid=YmMyMTA2M2Y=](https://instagram.com/snus_lovers?igshid=YmMyMTA2M2Y=)

## bundeseinheitlich bewertet:

**bestimmungsgemäßer Gebrauch führt zur Aufnahme des Nikotin = Verzehr durch den Menschen**  
**Einstufung als Lebensmittel → Nikotin als LM nicht zugelassen (NOVEL FOOD) !**

## durch Rechtsprechung bestätigt:

OVG Lüneburg, Beschluss vom 9. Februar 2021 – 13 ME 580/20

OVG HH, Beschluss vom 19.08.2021 - 5 BS 65/21



- Nikotin = NOVEL FOOD = kein Verkehr ohne Zulassung !
- bisher keine Eintrag in NOVEL FOOD Verordnung / Unionsliste

Problem:  Überwachung ist kommunale Aufgabe

## Maßregelung:

- Verbot des Inverkehrbringens durch Allgemeinverfügung

## Beispiel LK Göttingen

*Allgemeinverfügung des Landkreises Göttingen vom 23.12.2022 zur Untersagung des Inverkehrbringens von Nikotinbeuteln (Nikotin Pouches) in der Stadt und dem Landkreis Göttingen (Tenor)*

# CBD; HHC; Nikotinpouches – FAZIT:

- **ZIEL: bundeseinheitliche Überwachung / Maßregelung**
- **Fokus auf Nischenprodukte**
- **Produkte erzielen hohe Gewinne**
- **Gesundheitliche Risiken nicht vollständig erforscht; einige bereits bekannt**

**Durchsetzung der Verbote mittels ALLGEMEINVERFÜGUNGEN**



- Seite 3 - <https://blog.hopitalvs.ch/wp-content/uploads/2018/06/CBD-danger-810x475.jpeg>
- Seite 4 - <https://mallorca-seeds.com/de/cannabis-trichome-bei-hanfpflanzen/>
- Seite 4 - <https://irishseedbank.com/wp-content/uploads/2022/05/cannabis-buds-ripening-process.png>
- Seite 9, 10, - <https://www.goettinger-tageblatt.de/>
- Seite 32 - <https://www.rnd.de>; [www.sueddeutsche.de](http://www.sueddeutsche.de)
- Seite 33 - <https://hanfjournal.de/wp-content/uploads/2022/11/Polizei-Hanffeld-Cops-Bullen-Kriminell-illegal-Bauer-Feld-Anbau-BildSu.png>
- Seite 38 - [https://cdn.test.de/file/image/43/31/32f69a97-9ba7-4f82-9ee2-92dc81103cec-web/5845286\\_nikotinbeutel-risiko-t202203;w835;a3-2.webp](https://cdn.test.de/file/image/43/31/32f69a97-9ba7-4f82-9ee2-92dc81103cec-web/5845286_nikotinbeutel-risiko-t202203;w835;a3-2.webp)



- Seite 4 - <https://www.cannamedical.com/de/cannabis-ratgeber/terpene-und-ihre-wirkung/>
- Zeitschrift der Lebensmittelkontrolleur (Ausgabe 3/2021, 4/2021, 1/2022)
- BfR
- Eigene Ermittlungen



Vielen Dank für  
Ihre Aufmerksamkeit

Abb. 1